

Adeguare il quadro legislativo e normativo in tema di tutela di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro: un'esigenza non più derogabile

Pietro Apostoli ¹, Francesco Saverio Violante²

**¹ Ordinario di Medicina del Lavoro, Università Studi di Brescia
Presidente Collegio Ordinari di Medicina del Lavoro MED44**

**² Ordinario di Medicina del Lavoro, Università Studi di Bologna
Presidente Società Italiana di Medicina del Lavoro e Igiene Industriale (SIMLII)**

➤ **Partire (sempre) dal lavoro**

- Agricoltura & Industria
- Industria servizi terziario
- Sviluppo tecnologico manifatturiero (informatizzazione telematica)
- Terziario avanzato
- Nuove forme organizzative
- Appalti e affidamento prestazioni d'opera
- Lavoro de-localizzato e globalizzazione

➤ **Centralità dei lavoratori**

- Evoluzione età anagrafica (invecchiamento)
- Livello di scolarizzazione
- Cambiamenti genere
- Immigrazione da altri paesi

➤ **Leggi, norme tecniche e buone prassi**

Determinanti di tutela della salute sicurezza nei luoghi di lavoro:

Legislazione

- **Leggi quadro UE e loro recepimenti,**
- **Altre disposizioni legislative regolamentari**
- **Norme tecniche**
- **Buone prassi (linee guida)**

Scelte consapevoli delle parti sociali

Contributi delle figure tecniche

➤ **Leggi, norme tecniche e buone prassi**

Azioni sui comportamenti:

LEGGE

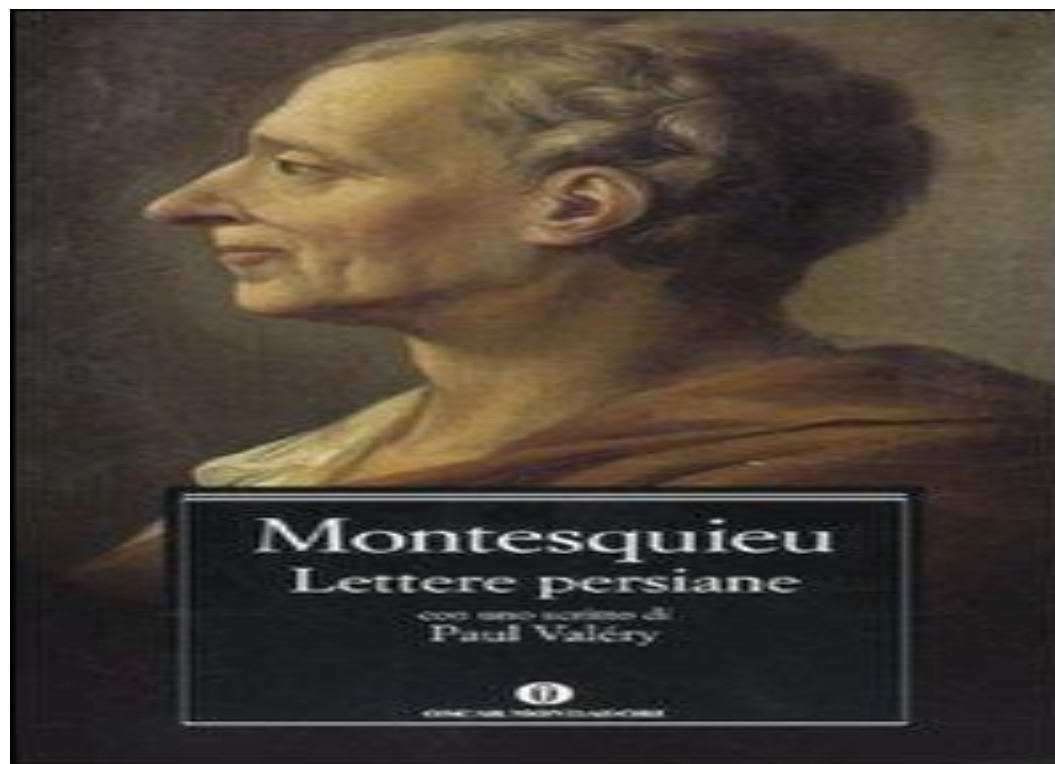
formula che abbia raggiunto la necessaria efficacia espressiva per ottenere comportamenti, secondo una sintesi effettuata ex ante, corredata delle necessarie sanzioni in caso di non ottenimento

ETICA

Insieme di norme e valori che determinano una scelta volontaria (consapevole) : adeguamento del proprio agire a determinati comportamenti per scelte etiche, culturali, di convenienza

➤ **Leggi, norme tecniche e buone prassi**

***Fortunato il paese dove sono i
buoni costumi e non le leggi a fare
il buon cittadino***



➤ **Leggi, norme tecniche e buone prassi**

Criticità dell'attuale normativa legge

- **Modalità di produzione (recepimento delle direttive UE); obsolescenza contenuti (tecnici)**
- **Condizionamento politico (variare legislatori, grado coinvolgimento parti interessate)**
- **Controllo applicazione**
- **Coerenza tra leggi concorrenti sullo stesso tema**

➤ **Leggi, norme tecniche e buone prassi**

NORME TECNICHE - BUONE PRASSI

Indicazioni formulate per agevolare la soluzione dei problemi in un determinato ambito operativo e fondate sulle migliori conoscenze scientifiche
Sono emanate da Entità a ciò riconosciute (norme tecniche) da Società ed Associazioni Scientifiche, da Istituti di Ricerca e da entità cui viene riconosciuto dagli utilizzatori titolo a farlo (buone prassi)

➤ **Leggi, norme tecniche e buone prassi**

norme tecniche e buone prassi vs evidenze scientifiche

A technical document written by a group of “so called” experts may, at a first look, resemble a scientific paper: however, there are several significant difference between an ISO standard and a state of the art scientific paper

(Golub et al, JAMA 2015, 313, 625-626)

➤ Leggi, norme tecniche e buone prassi

Un'auspicabile integrazione

- Alla legge sono affidati compiti di indirizzo generale
- Alla normativa tecnica-buona prassi, emanata da specifiche entità- livelli sono affidati gli aspetti attuativi



➤ **Necessità di semplificazione VS complessità della materia da governare**

Nella proposta necessità di partire da struttura
-direttiva madre 89/391/CEE del Consiglio, del 12
giugno 1989, «Attuazione di misure volte a
promuovere il miglioramento della sicurezza e della
salute dei lavoratori durante il lavoro» GU 183 del
29/06/1989 pag. 0001 – 0008

-nuova direttiva (semplificata!) annunciata da
Commissione UE

➤ **Necessità di semplificazione VS complessità della materia da governare : DA DURETTIVE UE**

DISPOSIZIONI GENERALI

OGGETTO

CAMPO DI APPLICAZIONE

DEFINIZIONI,

DISPOSIZIONI NECESSARIE

VIGILANZA SORVEGLIANZA

OBBLIGHI DEI DATORI DI

OBBLIGHI DEI LAVORATORI

➤ **Necessità di semplificazione VS complessità della materia da governare : da Direttive UE**

DISPOSIZIONI VARIE

- Controllo sanitario
- Gruppi a rischio
- Direttive particolari - Modifiche di portata generale
- Comitato ai fini degli adeguamenti di natura strettamente tecnica
- Disposizioni finali

ALLEGATI

Elenco dei settori di cui all'articolo 16, paragrafo 1 - Luogo di lavoro;

- Attrezzature di lavoro;
- Attrezzature di protezione individuale;
- Lavori con attrezzature dotate di video-terminali;
- Movimentazione di carichi pesanti comportanti rischi lombari;
- Cantieri temporanei e mobili;
- Pesca e agricoltura

➤ **Necessità di semplificazione VS complessità della materia da governare: Titoli da integrare implementare**

Definizioni (integrare)

Terzietà Medico del lavoro

Coinvolgimento forze sociali (bilateralità, pariteticità)

Stima dei rischi

Stima condizioni psicofisiche lavoratori

➤ **Necessità di semplificazione VS complessità della materia da governare :Titoli da integrare implementare**

Prevenzione Protezione collettiva e individuale

Informazione formazione addestramento

Gestione rischi: compatibilità lavoro-uomo e uomo-lavoro

Promozione benessere

Peculiarità piccole aziende

➤ **Necessità di semplificazione VS complessità della materia da governare >:INTERVENTI SU SINGOLI ASPETTI**

➤ Proroga titoli attuali

➤ Revisione dei titoli riguardanti il rischio chimico e cancerogeno con riassortimento degli attuali articoli/allegati/ norme tecniche buona prassi

➤ **Tutela della salute sicurezza sul lavoro e welfare in generale**

- Corretto computo costi prevenzione e non prevenzione
- Raccordo con regolazione ingresso uscita lavoro
- Infortuni malattie capacità lavoro residua :
concorso aziende sistema previdenziale generale e
lavorativo (invalidità INPS rendite INAIL)

➤ **Tutela della salute sicurezza sul lavoro e welfare in generale**

- Definire afferenze a Ministeri
- Intera afferenza a welfare -lavoro (vedi UE)
- Mantenimento afferenza duale (Lavoro Salute) con chiara definizione aree responsabilità
- Rapporti Stato Regioni e ruolo loro Conferenza

➤ Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi

DEFINIZIONI

Base di partenza per modifica riallineamento della normativa vigente

referenziate

chiare

aggiornate

esaustive su tutti aspetti di rilievo

➤ **Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi**

ESPOSIZIONE - EXPOSURE

Interaction of a particular agent (chemical, physical, biological) with a system (man, animal, environment).

It is usually expressed in numerical terms of concentration (intensity) and duration (frequency)

Chemistry International, 23-2-2001
Risk Assessment Terminology

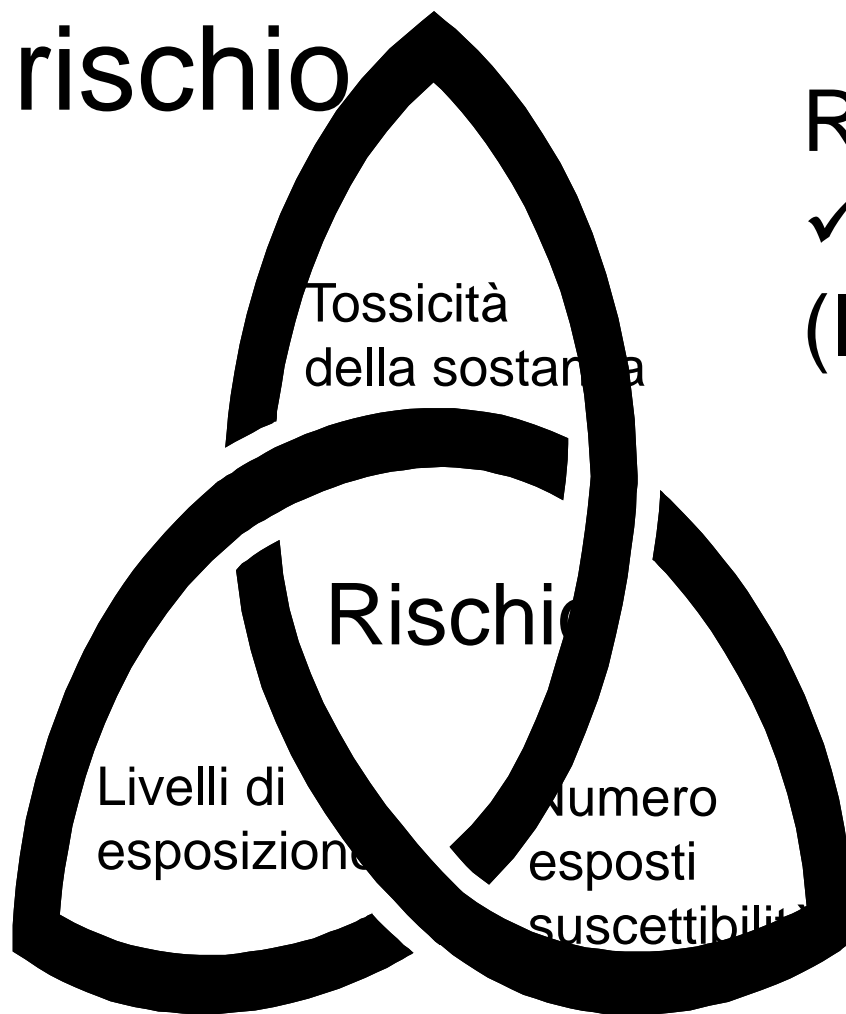
➤ **Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi**

RISK

The probability or possibility of health adverse effects caused by an agent in an individual or in a population under specified circumstances

Chemistry International, 23-2-2001
Risk Assessment Terminology

Determinanti del rischio



Rischio come
✓ Probabilità
(IUPAC, WHO)

Da: IUPAC, International Union of Pure & Applied Chemistry: Glossary for Chemists of Terms used in Toxicology, Pure & Applied Chemistry 1993, 65: 2003-2122)

➤ **Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi**

SALUTE

**NON SOLO ASSENZA MALATTIA MA BENESSERE FISICO PSICHICO
SOCIALE**

Necessità

referimento a popolazione e condizioni socio economiche

popolazione di origine

condizioni individuali di pre-impiego

➤ **Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi**

➤ **LAVORO**

prestazione lavorativa (manuale o intellettuale) determinata contrattualmente dalle mansioni per cui si è adibiti

➤ **MANSIONE**

l'insieme dei compiti e delle specifiche attività che il prestatore di lavoro deve eseguire nell'ambito del contratto di lavoro

➤ **COMPITO LAVORATIVO**

insieme di operazioni lavorative finalizzate al raggiungimento di un risultato operativo

➤ **AZIONE**

movimento di uno o più distretti corporei che consentono di compiere un'operazione elementare

➤ **Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi**

Sorveglianza Sanitaria – D.Lgs. 81/08

"insieme degli atti medici, finalizzati alla tutela dello stato di salute e sicurezza dei lavoratori, in relazione all'ambiente di lavoro, ai fattori di rischio professionali e alle modalità di svolgimento dell'attività lavorativa"



Necessario superare il concetto di vigilare periodicamente

Stima individuale delle condizioni di salute

attività compresa nel sistema di gestione della salute ed interconnessa con la gestione del rischio

➤ Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi

Sorveglianza Sanitaria : **Diritto o Obbligo?**



Direttiva quadro 391/89/CEE :
Art. 14 (Controllo sanitario)

2. Le misure di cui al paragrafo 1 debbono essere concepite in modo tale che ogni lavoratore **abbia la possibilità, se lo desidera**, di essere sottoposto ad un controllo sanitario ad intervalli regolari.
3. Il controllo sanitario può far parte di un sistema sanitario nazionale.

➤ **Definire contenuti strumenti metodologie obiettivi**

Giudizio di Idoneità– D.Lgs. 81/08 articolo 41

"visite mediche preventive, periodiche ecc...finalizzate al giudizio di idoneità alla mansione specifica"



Non definito il significato di **MANSIONE**

Verifica della compatibilità

Quanto l'individuo lavoratore è in grado di svolgere quanto gli viene richiesto, non in termine generica di mansione ma di

- *Compiti lavorativi*
- *Azioni (tecniche)*

**Prove di evidenza , appropriatezza
efficacia (aderenza ai sistemi
qualità)**

**Promozione e riconoscimento delle
capacità di strutture e professionisti
di garantire risultati delle
prestazioni (catena qualità)**

Le esigenze di evidenza prove di efficacia qualità

Evidenza :qualsiasi dato o informazione, forte o debole, ottenuto attraverso l'esperienza, la ricerca osservazionale o il lavoro sperimentale (trial).

Evidence-Based Medicine: coscienzioso, esplicito e accorto uso delle migliori evidenze disponibili per prendere decisioni,attraverso l'integrazione dell'esperienza clinica individuale con le migliori evidenze disponibili ricercate in modo sistematico".

Le esigenze di evidenza prove di efficacia qualità

Appropriatezza

Un intervento erogato al livello più efficace (gradito all'utente e/o meno costoso)

Le esigenze di evidenza prove di efficacia qualità

Efficacia indica il **rapporto tra risultati e obiettivi**: si è stati efficaci se si sono raggiunti gli obiettivi definiti di struttura, di processo, di esito. In pratica si misura mediante la rilevazione di indicatori di esito, studi di follow up e mediante la misura del raggiungimento di obiettivi di esito.

Alcune incrostazioni

Dalle problematiche ignorate a quelle indotte per pratica; creazione di contenziosi

Visitifici: rifiuto ruoli più impegnativi

Formifici: abusi e dequalificazioni

I ruoli

La distinzione dei ruoli

Ovvero

chi fissa le regole, chi le applica, chi le verifica (terzietà ed autoreferenzialità)